

Periodieke informatie van de site: <http://www.marchespublics.be>

**Inhoud :**

1. *Nieuwe richtlijnen*
2. *Beroep – Standstill-clausule*
3. *PPS – Groenboek*
4. *Defensieopdrachten – Groenboek*

Brand Whitlocklaan 30 B - 1200 Brussel  
Tel : 32(02)742.12.12 Fax : 32(02)734.14.39 E-mail : <mailto:thiel@debacker.com> <http://www.debacker.com>

---

---

## 1. NIEUWE RICHTLIJNEN

De Europese evolutie heeft begin 2004 aanleiding gegeven tot het ontstaan en aannemen van twee nieuwe richtlijnen m.b.t. overheidsopdrachten. Deze vervangen verschillende vroegere richtlijnen. De nieuwe richtlijnen vereenvoudigen de materie door het invoeren van een geharmoniseerd systeem in de klassieke sectoren enerzijds, en in de nutssectoren anderzijds. Bovendien worden een aantal nieuwigheden ingevoerd. Deze twee richtlijnen moeten ten laatste op 31 januari 2006 in de Belgische rechtsorde omgezet worden.

De hoofdlijnen van deze evolutie kunnen als volgt samengevat worden:

- de invoering van het mechanisme van elektronische aankopen;
- de ontwikkeling van een procedure van competitieve dialoog;
- de ontwikkeling van een mechanisme van raamovereenkomsten;
- de verduidelijking van het begrip technische specificaties;
- een versterking van de regels aangaande de selectie- en gunningcriteria met onder andere de aanduiding van het relatief gewicht van elk gunningcriterium;
- een vereenvoudiging van de drempelbedragen;
- de invoering van een gemeenschappelijke woordenschat;
- een vereenvoudiging van de regelgeving van de nutssectoren.

De volgende leveringen van de *Nieuwsbrief Overheidsopdrachten* zullen uw meer informeren over die evoluties.

## 2. BEROEP – “STANDSTILL-CLAUSULE”

Sinds begin juli van dit jaar is de materie van de beroepen inzake gunning van overheidsopdrachten specifiek geregeld in de wet betreffende de overheidsopdrachten. De invoering van een “standstill-clausule” in het Belgisch recht geschiedde in twee stappen: eerst bij middel van een omzendbrief (Omszendbrief van 10 december 2003, *B.S.*, 15 december 2003, p. 59.149), en enkele maanden later door de opname ervan in de wet betreffende de overheidsopdrachten.

Artikel 21*bis* van de wet van 24 december 1993 voorziet immers dat de aanbestedende overheid aan de kandidaten en inschrijvers een termijn toekent, nader omschreven in de kennisgeving die hen wordt verstuurd en die minstens tien dagen moet bedragen, te rekenen vanaf de dag volgend op de verzending van de motieven, teneinde het hen mogelijk te maken om een eventueel beroep in te dienen voor een rechtsmacht. De Belgische reglementering maakt een onderscheid tussen de verplichtingen naargelang de betrokken overheidsopdracht al dan niet de Europese drempelbedragen bereikt. Artikel 21*bis* van de wet zal maar van toepassing zijn indien deze drempelbedragen bereikt of overschreden worden.

Dit beroep zal naargelang voor de kortgedingrechter ingeleid worden, of voor de Raad van State, door middel van een UDN-procedure. Behoudens kennisgeving aan de aanbestedende overheid bij het verstrijken van de opgegeven termijn, op het aangegeven adres, kan de gunningprocedure voortgezet worden.

De naleving van deze verplichting inzake beroepstermijn dringt zich evenwel niet op:

- in geval van gunning door onderhandeling zonder bekendmaking in de zin van artikel 17, § 2 van de wet, wanneer het onmogelijk is om verschillende inschrijvers te raadplegen en in geval van toepassing van artikel 17, § 2, 1<sup>o</sup> b en c van de wet;
  - in geval van opdracht inzake defensie in de zin van artikel 296, § 1 b van het Verdrag;
  - in uitzonderlijke en afdoende gemotiveerde gevallen waar de hoogdringendheid noopt tot een inkorting van de termijnen voor de ontvangst van de aanvragen tot deelneming tot minder dan twintig dagen of tot de inkorting van de termijn voor de
- 
-

ontvangst van de offertes tot minder dan vijftien dagen in het kader van de versnelde procedure zoals bepaald bij § 1, alinea 2 van de artikelen 6, 32 en 58 van het Koninklijk Besluit van 8 januari 1996 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten en de concessies voor openbare werken.

### 3. PPS - GROENBOEK

Het begrip “publiek-private samenwerking” beoogt de verschillende vormen van deelneming van private kapitalen in de financiering en in het beheer van infrastructuur en van overheidsdiensten. De rol die de overheid in deze verschillende samenwerkingen op zich neemt, varieert in belangrijke mate naar gelang de verschillende situaties die zich voordoen.

Vooralsnog zijn enkel de concessies van openbare werken daadwerkelijk onderworpen aan een specifieke regelgeving in een richtlijn. De concessies van diensten en andere samenwerkingen van diensten zijn echter niet op algemene wijze geregeld. In ieder geval zijn de algemene regels van het Verdrag zoals de gelijke behandeling en de non-discriminatie toepasselijk, maar hun toepassing in concrete gevallen is niet altijd evident.

Op 30 april 2004, heeft de Europese Commissie een Groenboek gepubliceerd met betrekking tot de verschillende vormen van publiek-private samenwerking:

- een relatief lange duur van het project dat de samenwerking tussen de private en publieke partners vereist;
- een financiering van het project dat deels door de private sector wordt verzekerd en gebeurlijk door de publieke sector;
- een belangrijke rol voor de economische operator die aan de verschillende stadia van het project deelneemt, van de conceptie tot de verwezenlijking of inwerkingtreding ervan, met inbegrip van haar financiering. De publieke partner is er hoofdzakelijk op gericht de doeleinden van algemeen belang, van kwaliteit van de geleverde diensten, van prijsbeleid na te streven, alsook de controle op de naleving van deze doeleinden;
- een risicoverdeling tussen de publieke partner en de private partner, wat niet noodzakelijk een overdracht van het geheel van de risicolasten impliceert.

De samenwerkingen kunnen contractueel of institutioneel zijn. In hun contractuele vorm, zijn zij geregeld door de regelgeving inzake overheidsopdrachten of inzake concessies.

Het Groenboek kan gelezen worden op de website: [www.marchespublics.be](http://www.marchespublics.be)

### IV. DEFENSIEOPDRACHTEN - GROENBOEK

De Europese Commissie heeft een groenboek gepubliceerd over de middelen om de internationale mededinging te verbeteren met betrekking tot bepaalde types van defensieopdrachten mits naleving van de specifieke regels van de sector. Het kan geraadpleegd worden op de website [www.marchespublics.be](http://www.marchespublics.be). De gemeenschapsregels (artikel 296 van het EG-verdrag) vereisen geen mededingingsplicht voor de opdrachten van leveringen, van werken en van diensten die beantwoorden aan specifieke militaire noden en een doorslaggevend belang hebben voor de nationale veiligheid. De Commissie wenst de Europese defensie-industrie echter te ondersteunen voor de versterking van hun concurrentiepositie door hen te adviseren in de interpretatie van de uitzonderingen en voorwaarden die door het Verdrag zijn voorzien.

Het groenboek geeft de wijze weer waarop een Mededeling van de Europese Commissie de criteria zou kunnen verduidelijken die doorslaggevend zijn in de gevallen waar de aankoop van uitrustingen, diensten en werken met een militair karakter niet onderhevig zouden zijn aan de vereiste van mededinging en de gevallen waar deze het wel zouden zijn. Het groenboek stelt eveneens de vraag of het niet aangewezen is dat de Europese Commissie een richtlijn zou moeten voorstellen ter coördinatie van de procedures van gunning van overheidsopdrachten in de gevallen waar de vrijstelling voorzien bij artikel 296 niet van toepassing is of wanneer een lidstaat verkiest om er geen gebruik van te maken. Voor dergelijke opdrachten, zouden nieuwe, soepelere regels worden opgesteld, toepasselijk op het niveau van de Gemeenschap en die beantwoorden aan de eigenheid van de sector

Mr. Patrick THIEL

Nederlandse vertaling door Mr. Pierre SLEGGERS

---

De voorafgaande informatie betreft geen adviezen of aanbevelingen.  
Indien u bijkomende informatie wenst te bekomen, contacteer dan:  
Mr. Patrick THIEL op + 32 (02) 742.12.12.

---