

Periodieke informatie van de site: <http://www.marchespublics.be>

- Inhoud : I. Regelgevende wijzigingen**
II. Ziekenhuissector
III. Gunnende overheden en administratieve overheden
IV. Onderhandelingsprocedure
V. Diensten met betrekking tot de architectuur
VI. Dematerialisering van de procedures

Brand Whitlocklaan 30 B - 1200 Brussel

Tel : 32(02)742.12.12 Fax : 32(02)734.14.39 E-mail : <mailto:thiel@debacker.com> <http://www.debacker.com>

I. REGELGEVENDE WIJZIGINGEN

Verschillend wijzigend optreden heeft de reglementering met betrekking tot de overheidsopdrachten de laatste tijd gekenmerkt. Er is in eerste instantie, uiteraard, het koninklijk besluit van 22 april 2002 tot wijziging van bepaalde koninklijke besluiten tot uitvoering van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten. De wijzigingen hebben voornamelijk betrekking op het gebruik van nieuwe standaardformulieren voor de verschillende aankondigingen. Het systeem is vereenvoudigd, meer bepaald is er slechts één model meer voor de zogeheten indicatieve aankondiging, alsook de aankondiging van de markt en de aankondiging van de gunning van de opdracht, dit ongeacht de aard van de overheidsopdracht (werken, leveringen en diensten). De formulieren kunnen worden opgemaakt op een papieren versie dan wel via elektronische post. De dematerialisering van de procedures doet aldus een eerste bescheiden intrede in het kader van de overheidsopdrachtenmaterie. Enkele andere wijzigingen zijn eveneens aangebracht aan de geldende reglementering, meer bepaald met betrekking tot het R.S.Z-attest, de vaststelling van de drempels inzake bekendmaking, de verschillende verklaringen omtrent zekerheden en betalingsmodaliteiten. De wijzigingen zijn van toepassing zowel in het basisregime van de overheidsopdrachten als voor de bijzondere sectoren.

Andere wijzigingen die kunnen worden vermeld betreffen:

- het koninklijk besluit van 14 maart 2002 betreffende de gezamenlijke borgtochten voor de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten (B.S. 29 maart 2002);
- het koninklijk besluit van 26 februari 2002 tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1976 waarbij het opmaken van periodieke statistieken van bepaalde overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten wordt voorgeschreven (B.S. 5 april 2002);
- het besluit van de Brussels Hoofdstedelijke Regering van 20 december 2001 houdende uitvoering van de Ordonnantie van 11 maart 1999 betreffende de euroinzake openbare werken en vervoer (B.S. 14 mei 2002);
- de omzendbrief van 1 maart 2002 - Aanschaffen van autovoertuigen die bestemd zijn voor de Staatsdiensten en voor de instellingen van openbaar nut (B.S. 18 april 2002).

II. ZIEKENHUISSECTOR

De wijzigingen betreffen ook de ziekenhuissector. Artikel 115 van de wet van 14 januari 2002 houdende maatregelen inzake gezondheidszorg (B.S. 22 februari 2002) bepaalt dat de openbare ziekenhuizen enkel onderworpen zijn aan toepassing van de overheidsopdrachtenwet voor zover dit verplicht is ingevolge de mededinging waarin voorzien is in het kader van de E.U., of voor zover het een verplichting betreft die van toepassing is op alle ziekenhuizen ongeacht hun rechtsvorm. Uit de voorbereidende werken blijkt dat deze tekst is aangenomen om te verhelpen aan de concurrentiële handicap die de publieke ziekenhuizen hadden in vergelijking met de private ziekenhuizen. De tekst biedt echter geen antwoord op de vraag of de private ziekenhuizen geheel onderworpen zijn aan de wetgeving. De huidige praktijk is in de tegenovergestelde zin gevestigd- met verwijzing naar de voorbereidende werken van de overheidsopdrachtenwet. Deze interpretatie is voor kritiek vatbaar (zie hierover P. Thiel « *Les hôpitaux en Belgique: Fonctionnement et financement* », Edition Kluwer, 2000, p.293-314). Het artikel 115 van de wet van 14 januari 2002 beantwoordt deze vraag niet.

III. GUNNENDE OVERHEDEN EN ADMINISTRATIEVE OVERHEDEN

Het contentieus met betrekking tot de overheidsopdrachten wordt in beginsel beslecht voor de Raad van State. Hierin lijkt in de toekomst evenwel verandering te kunnen komen. De rechtspraak van de Raad van State maakt namelijk steeds meer een onderscheid tussen het begrip administratieve overheid (zie hierover: D. Delvax, “Flux et reflux de la jurisprudence relative à la notion d’*autorité administrative*”, *A.P.T.*, 2001/3, p.196 ev), waarvan de beslissingen aanvechtbaar zijn voor de Raad van State, en anderzijds het begrip gunnende overheid. Sommige gunnende overheden worden geacht administratieve overheden te zijn, andere dan weer niet. De Raad van State heeft hieraan bij het begin van dit jaar meermaals herinnerd (R.v.St., nr. 104.013, van 27 februari 2002; R.v.St., nr. 104.067, van 28 februari 2002; R.v.St., nr. 104.069, van 28 februari 2002). Deze rechtspraak ligt geheel in de lijn van reeds vroeger gewezen arresten (zie bijvoorbeeld: R.v.St., nr. 87.354, van 27 mei 2000; R.v.St., nr. 72.900, van 1 april 1998), en in het verlengde van de door professor Lewalle aangehouden argumentatie (P. Lewalle, « La loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et des services et les mesures d’exécution », *La nouvelle réglementation des marchés publics*, Liège, 1997, p. 58).

IV. ONDERHANDELINGSPROCEDURE

Meester Bart Wilms levert ons opnieuw een commentaar, dit keer op een arrest van 12 juni 2001 van de Raad van State met betrekking tot de verhouding tussen een aanbestedingsprocedure gevolgd door een onderhandelingsprocedure: “De raadpleging van aannemers in het kader van de vervulling van een overheidsopdracht bij openbare aanbesteding volstaat niet terzelfdertijd als een voldoende raadpleging in het kader van de hergekwalificeerde latere gunning van dezelfde overheidsopdracht bij onderhandelingsprocedure of: de ene procedure is de andere niet”.

Deze commentaar is terug te vinden in de rubriek doctrine, of direct hiervoor: <http://www.marchespublics.be/Doctrine/general/raadpleging.pdf>

Nog steeds in het kader van de onderhandelingsprocedure kan worden gewezen op een belangrijk arrest van de Raad van State, nr. 104.014, van 27 februari 2002 waarin de Raad van State overwoog (in vrije vertaling): “(...) *in het kader van een onderhandelingsprocedure staat het de gunnende overheid vrij, onder de ondernemingen die hun interesse in de markt hebben uitgedrukt, te kiezen welke zullen worden geconsulteerd, en in het kader van deze onderhandeling ontdaan van ieder formalisme, komt haar dezelfde vrijheid toe als de particulieren, en met name om te onderhandelen met allen, met enkelen, zelfs met één van de kandidaten; dat de zeer discretionaire bevoegdheid waarover de autoriteit beschikt zich echter niet willekeurig mag voordoen*”.

V. DIENSTEN MET BETREKKING TOT ARCHITECTUUR

De website www.marchespublics.be wordt steeds meer een werkelijke virtuele bibliotheek.

Zo zal u nu ook de monografie kunnen lezen die de heer Philippe Flamme heeft gepubliceerd – met dank aan de Koning Boudewijnstichting – met betrekking tot de overheidsopdrachten voor diensten met betrekking tot architectuur: “*Architecture et commandes publiques – L’impact de la nouvelle réglementation*”.

Deze commentaar is terug te vinden in de rubriek doctrine, of direct hiervoor: <http://www.marchespublics.be/doctrine/general/architecture.htm>

VI. DEMATERIALISERING VAN DE PROCEDURES

De website is tenslotte verrijkt met een artikel van de heer David De Roy: « *La dématérialisation des procédures liées aux marchés publics : enjeux, défis et opportunités actuelles* ». Deze maakt een diepgaande analyse van de vraag.

Deze commentaar is terug te vinden in de rubriek doctrine, of direct hiervoor: <http://www.marchespublics.be/Doctrine/general/Dematérialisation.pdf>

Mster Patrick THIEL
nederlandstalige versie : Mster Bart WILMS

De voorafgaande informatie betreft geen adviezen of aanbevelingen.
Indien u bijkomende informatie wenst te bekomen, contacteer dan:
Mster Patrick THIEL / Mster Bart WILMS op + 32 (02) 742.12.12.
